**Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район»**

**Заключение № 51**

**на проект решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «Об утверждении Положения по земельному налогу на межселенных территориях муниципального образования «Нерюнгринский район»**

26 мая 2017 г. г. Нерюнгри

 На основании статьи 9 «Основные полномочия контрольно-счетных органов» Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» Контрольно-счетной палатой МО «Нерюнгринский район» проведена финансово-экономическая экспертиза на проект решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «Об утверждении Положения по земельному налогу на межселенных территориях муниципального образования «Нерюнгринский район».

 При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

- проект решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «Об утверждении Положения по земельному налогу на межселенных территориях муниципального образования «Нерюнгринский район»с листом согласования;

- пояснительная записка;

- Заключение комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» от 12.05.2017 № 03-24/72;

- информационное письмо Департамента по вопросам местного самоуправления администрации Главы Республики Саха (Якутия) и Правительства Республики Саха (Якутия) от 21.12.2016 № 2431-А8 «О рекомендациях» и направлении протокола заседания комиссии по вопросам государственной кадастровой оценки в республике Саха (Якутия) от 09.12.2016 № пр-2;

- копия решения Нерюнгринского районного Совета от 15.09.2010 № 6-21;

- Соглашение от 27.01.2017 № 02-3/2017 «О создании на территории муниципального образования «Нерюнгринский район» Республики Саха (Якутия) территории опережающего социально-экономического развития «Южная Якутия»;

- финансово-экономическое обоснование (сравнительный расчет по налоговым ставкам).

 В ходе проведения финансово-экономической экспертизы учтены следующие нормативные акты:

- Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 19.01.2016 № 8 «О кадастровой стоимости земельных участков в составе земель садоводческих, огороднических и дачных объединений на территории Республики Саха (Якутия)»;

- Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 30.11.2016 № 438 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 19 января 2016 г. № 8 «О кадастровой стоимости земельных участков в составе земель садоводческих, огороднических и дачных объединений на территории Республики Саха (Якутия)»;

- Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 19.01.2016 № 9 «О кадастровой стоимости земельных участков в составе земель особо охраняемых территорий и объектов на территории Республики Саха (Якутия)»;

- Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 30.11.2016 № 439 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 19.01.2016 № 9 «О кадастровой стоимости земельных участков в составе земель особо охраняемых территорий и объектов на территории Республики Саха (Якутия)»;

- Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 19.01.2016 № 10 «О кадастровой стоимости земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения на территории Республики Саха (Якутия)»;

- Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 30.11.2016 № 440 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 19.01.2016 № 10 «О кадастровой стоимости земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения на территории Республики Саха (Якутия)»;

- Приказ Минэкономразвития РФ от 22.09.2011 №507 «Об утверждении ставок арендной платы в отношении земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации и предоставленных (занятых) для размещения объектов электроэнергетики (за исключением генерирующих мощностей)»;

- Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 26.01.2008 № 26 «О порядке определения размера арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена»;

- Приказ Минэкономразвития РФ от 23.04.2013 № 217 «Об утверждении ставки арендной платы в отношении земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации и предоставленных (занятых) для размещения трубопроводов и иных объектов, используемых в сфере тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»;

- Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 26.01.2008 № 26 «О порядке определения размера арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена»;

- Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;

- Налоговый кодекс Российской Федерации;

- Земельный кодекс Российской Федерации.

В соответствии со ст. 387 НК РФ земельный налог устанавливается НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

На основании п. 1 ст. 388 НК РФ плательщиками земельного налога признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками, признаваемыми объектом налогообложения в соответствии со ст. 389 НК РФ, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения.

Положение об установлении ставок земельного налога, порядка и сроков уплаты земельного налога на межселенных территориях муниципального образования «Нерюнгринский район» устанавливает ставки земельного налога, порядок, сроки уплаты земельного налога на межселенных территориях муниципального образования «Нерюнгринский район» и налоговые льготы.

В соответствии со статьей 394 налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и не могут превышать:

1) 0,3 процента в отношении земельных участков:

- отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;

- занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства;

- приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства;

- ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд;

2) 1,5 процента в отношении прочих земельных участков.

Проектом решения предусмотрено внесение следующий изменений:

* ставки земельного налога по землям садоводческих, огороднических и дачных объединений оставить ставку **0,3%** от кадастровой стоимости;
* ставки земельного налога на земельные участки, в составе земель особо охраняемых территорий и объектов на межселенных территориях оставить **1,5%;**
* ставки по землям промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения:

 - 3.1. Размещение объектов капитального строительства в целях обеспечения населения и организаций коммунальными услугами, в частности: поставка воды, тепла, электричества, газа, предоставление услуг связи, отвод канализационных стоков, очистка и уборка объектов недвижимости (котельные, водозаборы, очистные сооружения, насосные станции, водопроводы, линии электропередачи, трансформаторные подстанции, газопроводы, линии связи, телефонные станции, канализация, стоянки, гаражи и мастерские для обслуживания уборочной и аварийной техники, мусоросжигательные и мусороперерабатывающие заводы, полигоны по захоронению и сортировке бытового мусора и отходов, места сбора вещей для их вторичной переработки, а также здания или помещения, предназначенные для приема населения и организаций в связи с предоставлением им коммунальных услуг) оставить ставку налога **1,5%** от кадастровой стоимости;

- 4.9. Размещение постоянных или временных гаражей с несколькими стояночными местами, стоянок, автозаправочных станций (бензиновых, газовых); размещение магазинов сопутствующей торговли, зданий для организации общественного питания в качестве придорожного сервиса; размещение автомобильных моек и прачечных для автомобильных принадлежностей, мастерских, предназначенных для ремонта и обслуживания автомобилей, в связи с тем, что практически все данные земельные участки предоставлены под гаражи, предлагаем установить ставку налога **0,75%** от кадастровой стоимости;

 - 6.0. Размещение объектов капитального строительства в целях добычи недр, их переработки, изготовления вещей промышленным способом, предлагаем установить ставку налога равную **0,75%** от кадастровой стоимости;

 - 6.1. осуществление геологических изысканий; добыча недр открытым (карьеры, отвалы) и закрытым (шахты, скважины) способами; размещение объектов капитального строительства, в том числе подземных, в целях добычи недр; размещение объектов капитального строительства, необходимых для подготовки сырья к транспортировке и (или) промышленной переработке; размещение объектов капитального строительства, предназначенных для проживания в них сотрудников, осуществляющих обслуживание зданий и сооружений, необходимых для целей недропользования, если добыча недр происходит на межселенной территории, оставить ставку налога **1,5%** от кадастровой стоимости;

- 6.7. размещение объектов гидроэнергетики, атомных станций, ядерных установок (за исключением создаваемых в научных целях), пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, тепловых станций и других электростанций, размещение обслуживающих и вспомогательных для электростанций сооружений (золоотвалов, гидротехнических сооружений); размещение объектов электросетевого хозяйства, за исключением объектов энергетики, размещение которых предусмотрено содержанием вида разрешенного использования с кодом 3.1. оставить ставку налога **1,4%** от кадастровой стоимости;

- 6.9. размещение сооружений, имеющих назначение по временному хранению, распределению и перевалке грузов (за исключением хранения стратегических запасов), не являющихся частями производственных комплексов, на которых был создан груз: промышленные базы, склады, погрузочные терминалы и доки, нефтехранилища и нефтеналивные станции, газовые хранилища и обслуживающие их газоконденсатные и газоперекачивающие станции, элеваторы и продовольственные склады, за исключением железнодорожных перевалочных складов, установить ставку налога равную **0,1%** от кадастровой стоимости;

- 7.1. Размещение железнодорожных путей; размещение объектов капитального строительства, необходимых для обеспечения железнодорожного движения, посадки и высадки пассажиров и их сопутствующего обслуживания, в том числе железнодорожные вокзалы, железнодорожные станции, погрузочные площадки и склады (за исключением складов горюче-смазочных материалов и автозаправочных станций любых типов, а также складов, предназначенных для хранения опасных веществ и материалов); размещение наземных сооружений метрополитена, в том числе посадочных станций, вентиляционных шахт; размещение наземных сооружений для трамвайного сообщения и иных специальных дорог (канатных, монорельсовых, фуникулеров) оставить ставку налога **1,5%** от кадастровой стоимости;

 - 7.2. размещение автомобильных дорог вне границ населенного пункта; размещение объектов капитального строительства, необходимых для обеспечения автомобильного движения, посадки и высадки пассажиров и их сопутствующего обслуживания, а также объектов, предназначенных для размещения постов органов внутренних дел, ответственных за безопасность дорожного движения; оборудование земельных участков для стоянок автомобильного транспорта, а также для размещения депо (устройства мест стоянок) автомобильного транспорта, осуществляющего перевозки людей по установленному маршруту оставить ставку налога **1,5%** от кадастровой стоимости.

В п.2 и 3 Проекта решения указано, что решение вступает в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

В свою очередь, в соответствии с требованиями абзаца 3 части 1 статьи 5 Налогового кодекса РФ нормативные правовые акты представительных органов муниципальных образований, вводящие налоги, вступают в силу не ранее 1 января года, следующего за годом их принятия, но не ранее одного месяца со дня их официального опубликования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 393 НК РФ налоговым периодом признается календарный год.

Таким образом, считаем целесообразным изложить данные пункты в следующей редакции:

«настоящее решение вступает в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го января 2018 года».

Согласно статье 56 Налогового кодекса Российской Федерации льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах.

Статьей 395 Налогового кодекса Российской Федерации сохраняются налоговые льготы для 12 категорий налогоплательщиков. Проектом решения предлагается расширить данный перечень на 6 категорий налогоплательщиков.

Пункт 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации проектом решения предлагается дополнить следующими категориями налогоплательщиков: многодетные семьи, неработающие пенсионеры, ветераны труда Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), субъекты малого и среднего бизнеса.

Финансово-экономической экспертизой проекта решения «Об утверждении Положения по земельному налогу на межселенных территориях муниципального образования «Нерюнгринский район» установлено, что после принятия данного нормативного правового акта по данным КЗИиО, с учетом изменения налоговых ставок, доход по земельному налогу в следующем налоговом периоде по предварительному расчету снизится на 2 274 тыс. рублей.

Рассмотрев представленный проект решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов, Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район» предлагает учесть предложение.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

МО «Нерюнгринский район» Ю.С. Гнилицкая